

RAFAEL ARELLANO VALLE

“UN GOBERNANTE ENTRE DOS ÉPOCAS”¹

Andrés Reyes Rodríguez

*Profesor investigador del Departamento
de Historia, UAA*

Introducción

Rafael Arellano Valle fue electo gobernador constitucional en 1920 para un período de cuatro años. Llegó a la titularidad del Ejecutivo Estatal y lo hizo con credenciales que lo identificaban claramente como un hombre del porfiriato. Fue también el único gobernante de la tercera década del siglo XX que subsistió un período completo, pese a que ejerció el poder en un contexto político que se alejaba del régimen porfirista, y paulatinamente se constituía en uno de tinte revolucionario.

Las características de este momento histórico y las personales de Arellano Valle sugieren algunas preguntas básicas que le dan sentido a este trabajo: ¿Por qué no se ha estudiado antes la trayectoria de este político, y porque ahora sí interesa? Y ¿bajo qué condiciones políticas del contexto nacional se integraron las nuevas clases políticas locales de la posrevolución? Y en el caso específico de Aguascalientes, ¿cómo subsistió un gobernante de origen porfiriano y católico en el marco de un contexto claramente revolucionario? ¿Cómo gobernó Rafael Arellano Valle

¹ Texto presentado en el III-Seminario de Historia Regional. Aguascalientes, 2010

y qué decisiones tomó en el ejercicio cotidiano de la administración pública? ¿Quiénes son sus principales aliados y quiénes los enemigos más evidentes?

En suma, es de gran importancia saber cómo gobernaba cotidianamente un político porfirista en el contexto de un poderoso contrapeso revolucionario, cómo logra defender su proyecto político y en qué terrenos cedió a la inercia de un nuevo régimen.

El estudio sobre la administración gubernamental de Rafael Arellano Valle durante los años 1920-1924 plantea un problema de conocimiento que intenta resolver un dilema al que se ha enfrentado solamente con herramientas ideológicas que ubican a los actores políticos de esa época como revolucionarios o antirrevolucionarios, sin observar el desempeño propiamente administrativo.

Abordar esta dimensión demostrará que, independientemente de las preferencias políticas, existía el reto logístico de eficacia administrativa, es decir, el uso inteligente de los presupuestos, la elección de la obra pública apropiada y la forma de organización deseable para impulsar el desarrollo del estado.

Los trabajos que han incursionado en este mismo período han pasado de largo el desempeño gubernamental de Arellano, entre ellos se encuentran las aportaciones de Enrique Rodríguez Varela en un capítulo del libro denominado *La Revolución* (Gómez: 1988), texto en el que da prioridad a los acontecimientos armados y políticos de Aguascalientes hasta antes de la toma de posesión de Arellano sin considerar los hechos ocurridos con este gobernante.

Por otra parte, la historiadora Beatriz Rojas Nieto en *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes* (Rojas: 1981) enfatiza el reparto agrario y la defensa de la propiedad privada sin tener presente el ejercicio administrativo del citado gobernante. En este sentido, se puede verificar el estudio de Salvador Camacho Sandoval en *Entre la Ideología y la fe* (Camacho: 1991), un texto que trata brevemente este periodo con la idea de reconstruir pasajes de la vida educativa en el estado.

Esta mirada hacia la educación se repite con una mayor amplitud en *Vaivenes de Utopía*, libro en dos tomos elaborado por Yolanda Padilla y Camacho (Padilla y Camacho: 1997), una amplitud que se mantiene en el horizonte panorámico sin profundizar en el periodo ni el gobernante en cuestión. Finalmente, existe el texto denominado *El Catolicismo Social* elaborado por Padilla Rangel, lugar en el que concentra su mirada en las organizaciones religiosas y el movimiento cristero.

Cabe recalcar que el estudio del período gubernamental de Arellano se ha abordado de manera general y, por tanto, necesita una reconsideración política y en especial de un estudio sobre el desempeño administrativo.

El cuerpo del trabajo se compone en primer lugar de un apunte contextual en el estado en la década de los años veinte. En segundo lugar expone a detalle la administración pública en materia de obra pública, hacienda, educación, salud y beneficencia pública. En un tercer apartado muestra detalles sobre la vida política y en especial, el tipo de relación que tuvo con su propio partido, el Partido Nacional Republicano, y con las diversas orga-

nizaciones agraristas y obreras en el momento del reparto agrario y, sobre todo, en el de la elección de autoridades.

Al final del documento se enumeran algunas conclusiones. La primera de ellas sostiene que en la historia local no era importante saber detalles de Rafael Arellano Valle dado que formaba parte de una historia ajena o al menos distante de la historia oficial y, por tanto, contraria a la clase política de la revolución institucionalizada. En segundo lugar, Arellano resultó electo y persistió en la gubernatura de Aguascalientes gracias a la solicitud expresa del general Álvaro Obregón.

El trabajo que aquí se presenta también permite concluir que Arellano sobrevivió en la gubernatura por formar parte de una élite política porfiriana que no perdió la totalidad de sus privilegios en la etapa posrevolucionaria y por gozar de un prestigio familiar de honestidad y eficacia.

1. *La constitución de una nueva clase política*

Luego de que pasó la fase más violenta de la Revolución, el escenario local contaba con una economía sustentada en la industria ferroviaria y en la estructura comercial. De esta manera se puso en marcha la reforma agraria sin la aceptación total de los hacendados locales, la cual, pese a las resistencias, nunca culminó en nuevo periodo de violencia armada.

El fin de una época y el arranque de otra integró dos lógicas en aparente contradicción que finalmente lograron fusionarse para dar paso a una dirigencia política *sui generis* que

adoptó esquemas institucionales, sin renunciar del todo a la cultura caudillista. En la década de los veinte cambió el rostro de la élite política y lo hizo con muchas irregularidades.

Fue un momento en el que hubo en Aguascalientes 21 gobernadores con quince interinatos y dos gobernadores sustitutos, prueba de la inestabilidad política que había en esos momentos.

En la lista de los presidentes municipales de Aguascalientes para ésta década se puede ver un comportamiento cambiante, similar al de los gobernadores del estado, producto de las diferencias de la élite y del recambio que nació del movimiento revolucionario. Basta con tomar en cuenta que entre 1919 y 1929 hubo para la ciudad capital 34 presidentes municipales, es decir, a razón de tres por año.

Fue una etapa de desarrollo institucional políticamente irregular, en el que se impuso el poder de la federación sobre el ámbito local, una etapa en la que varias haciendas fueron desarticuladas y donde se llevó a cabo un reparto agrario apenas superado por Lázaro Cárdenas.²

De forma particular, entre 1920 y 1924 fue un periodo de la historia local que se distinguió por el dominio de la clase política del porfirato. Las características son simples y categóricas:

2 De la primera etapa se pueden consultar las magnitudes del reparto de tierra en Rojas Nieto Beatriz, *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes, 1910-1931*, El Colegio de Michoacán. Zamora, México, 1981 (1981) p. 127; y Camacho Sandoval, Salvador (1991), *Controversia educativa entre la ideología y la fe. La educación socialista en la historia de Aguascalientes. 1876-1940*, México, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Colección Regiones.

Obregón tuvo una clara mayoría de votos de la elección presidencial en Aguascalientes.

Rafael Arellano Valle, hacendado porfirista, ganó en 1920 la gubernatura al militar revolucionario Martín Triana. Arellano completó todo el periodo oficial en la titularidad del Ejecutivo 1920-1924

Es en este contexto de lucha contra el antiguo régimen y de pugnas internas de la nueva clase gobernante que se explica la naturaleza cambiante y conflictiva del sistema electoral local, junto a los cambios en la tenencia de la tierra, la consolidación de la industria ferroviaria y el impulso de la pequeña propiedad. La Revolución Mexicana trajo consigo cambios relevantes en la élite política local.

El desempeño gubernamental de Rafael Arellano Valle demuestra que los tiempos históricos no se interrumpen de forma tajante, y la actuación individual de los dirigentes políticos no fue un resultado automático de las convicciones ideológicas.

Rafael Arellano Valle

La vida de Rafael Arellano Valle es prácticamente desconocida. Unos cuantos saben que fue gobernador de Aguascalientes y propietario de la hacienda *La Punta*. Otros confunden su trayectoria y nombre con los de su padre, el señor Rafael Arellano Ruiz Esparza. Otros más saben de su existencia porque alguna calle o escuela lleva su nombre.

Rafael Arellano nació en la ciudad de Aguascalientes el 26 de febrero de 1872 en el número 5 de la calle de San Diego, hoy Francisco de Rivero y Gutiérrez. Murió en la ciudad de México el 25 de marzo de 1946 a la

edad de 74 años. Sus padres fueron D. Rafael Arellano Ruiz de Esparza y Dña. Josefa del Valle.³

Realizó sus estudios elementales en la Escuela de *Celso Bernal* de la ciudad de Aguascalientes para, más tarde, trasladarse a la ciudad de México donde efectuó estudios de Secundaria y Bachillerato en el Liceo *Fournier*.

En 1899 contrajo matrimonio eclesiástico con la señorita Josefina Guinchard, en la parroquia de Nuestra Señora de la Asunción de Aguascalientes. De este vínculo tuvieron dos hijos gemelos, Rafael y Gabriel, que nacieron el 19 y 20 de abril de 1901.

Antes de ser gobernador de Aguascalientes fue Diputado local en 1912 y Gobernador interino en diciembre de 1913. Viajó por gran parte del país y visitó los Estados Unidos, Europa y parte de Asia y Africa.

Arellano procedía de una familia con antecedentes políticos claros. Su padre había sido gobernador de Aguascalientes en 1881 y 1895. En el primer caso Ruiz Esparza contendió con Ignacio N. Marín con una candidatura sin partido aunque tenía cercanía con Miguel Velázquez de León.⁴

Finalmente intervino con el apoyo del Círculo Electoral Independiente que presuntamente representaba a *todas las clases sociales útiles*. Para el historiador Jesús Gómez,

3 Varios de los datos aquí descritos fueron tomados de Vela Salas, José T. *Síntesis biográfica de Don Rafael Arellano Valle. Gobernador de Aguascalientes*. Mecanoscrito. Sin fecha.

4 Para mayores datos ver Gómez Serrano Jesús, *Aguascalientes en la historia 1786-1920, un pueblo en busca de identidad*, Tomo I Vol II, Instituto de Investigaciones Dr. José Ma. Luis Mora, México 1988. p.412-415

Arellano Ruíz Esparza fue un político que aprovechó la fama que tenía de hombre recto y eficaz.

Arellano (Ruiz Esparza) dada su popularidad y fama de hombre recto, era un contrincante digno del mayor respeto... personas provenientes de los más diversos estratos sociales y que por regla se abstendían de participar en política, espontáneamente se dedicaron a hacerle propaganda a la candidatura de Arellano “y esto la robusteció al grado de hacerla incontestable”

Rafael Arellano ganó por un amplio margen las elecciones. Aunque nunca se hicieron públicos los resultados del recuento, se reconoció que don Rafael había “reunido el mayor número de los sufragios”, por lo que el día 13 de junio de 1881 pudo tomar posesión de sus cargo.⁵

En 1895, terminó el mandato de Alejandro Vázquez del Mercado y se proyectaba como sucesor a Antonio Morfín Vargas, un comerciante de la localidad y militante del Partido Liberal, que había criticado públicamente la administración del primero. En respuesta a este antecedente surgió nuevamente la candidatura de Arellano y la encabezó para llegar, con poco esfuerzo, nuevamente a la gubernatura del estado. Nuevamente Gómez Serrano dejó constancia de la naturaleza de este triunfo electoral.

Arellano (Ruiz Esparza) ni siquiera tuvo la necesidad de hacer campaña, pues su indudable popularidad se añadió el hecho de que Morfín prefirió retirarse de la contienda. El 11 de agosto de 1895... se decía “no hubo combate”, que “una sola persona reúne la mayoría de los sufragios” y que esa persona, cuyo nombre era de sobra conocido “arrastra con su prestigio esa voluntad popular

que no es falsa porque es espontánea”. Y en efecto después se sabrá que Arellano obtuvo 14,551 votos nada menos que el 99.6% de los sufragios emitidos.⁶

Como en otras ocasiones, Gómez Serrano reitera el perfil de múltiples virtudes de Arellano Ruíz Esparza afirmando textualmente lo siguiente:

...lo cierto es que a la postre pesaron más los aciertos que los desatinos. Arellano hizo bien uso de su capital político, de su popularidad y su don de gente. No se erigió en dictador ni hizo del gobierno un botín para uso exclusivo de sus amigos. Encabezó una administración honrada, no brillante pero sí eficaz, capaz de resolver problemas y emprender mejoras que quedaron a la vista de todos... en suma puede decirse que Rafael Arellano encabezó durante el cuatrienio de 1895-1899 el gobierno mas querido y respetado de cuantos tuvo Aguascalientes en el Porfiriato.⁷

Esta percepción de Arellano descrita confirma los conceptos esgrimidos por Jesús Bernal Sánchez en *Breves Apuntes Históricos, geográficos y estadísticos del estado de Aguascalientes*, cuando sostiene a la letra que:

...un gobernante modelo y digno que ocupó por dos veces la primera magistratura, supo encaminar su administración por un sendero recto, sin tropezar con ningún obstáculo, sin descuidar la de sus predios rústicos, constantemente atendidos y, en consecuencia florecientes... conquistó inmensas y merecidas simpatías entre todas las clases sociales... con acertados y oportunos acuerdos lo salvo de la lamentable crisis porque atravesaba, llevando a efecto con el excedente de las rentas públicas... realizó mejoras materiales del Teatro Morelos, la

⁵ Gómez Serrano Jesús, *Aguascalientes en la Historia*. Ibid pp. 416-418

⁶ Ver esta cita textual y otros detalles previos en Gómez Serrano Jesús, *Aguascalientes en la historia*. Ibid. pp.427, 428, 430 y 431.

⁷ Gómez Serrano, Jesús. *Aguascalientes en la Historia*. Ibid. Pp. 433

calzada Arellano, las numerosas bancas de hierro, banqueta de cemento, el conveniente adorno de la plaza de la constitución y entubación de las aguas del manantial de Ojocaliente... jamás llegó a percibir ni un solo centavo de la remuneración que les señalaba el presupuesto de egresos.. para socorrer a las familias necesitadas de la ciudad.

Fue un modelo de virtudes cívicas dadas a conocer en las diversas épocas en que desempeño los cargos de diputado en el congreso local, gobernador constitucional en dos periodos, presidente de la junta especial de beneficencia, y otros donde puso en manifiesto no solo sus dote administrativos, si no su acrisolada honra.⁸

En resumen, el padre de Rafael Arellano Valle representaba un papel activo que jugaría permanentemente en su carrera política. Una carrera que todavía en 1911 se encontraba activa al contender contra el maderista Adalberto Fuentes Dávila por la titularidad del Poder Ejecutivo. Finalmente Arellano Ruiz Esparza fue derrotado y pese a ello no perdió su fama de rectitud. Rafael Arellano Valle, su hijo, tendría una primera intervención política apenas unos años después.⁹

Rafael Arellano Valle ganó las elecciones de 1920 y con dicho nombramiento popular fue confirmado legalmente gobernador constitucional del Estado mediante el Decreto numero 204 expedido por la H. Cámara de Diputados el 6 de septiembre del mismo año.

Tomó posesión del cargo el 1º de diciembre sustituyendo a D. Victorino Medina, encargado provisionalmente del gobierno local.

Arellano Valle: un hombre culturalmente inquieto

Considerado por sus amigos y familiares como un hombre afable, honrado y eficaz para resolver problemas, gozó de una amplia cultura para el medio en el que vivía. En su biblioteca personal había textos en español y francés con temas que iban desde los asuntos técnicos hasta los humanistas.

Era un hombre pudiente y culto para su tiempo y el tipo de ciudad en la que vivía. También fue un militante católico que perteneció por muchos años a los Caballeros de Colón, una militancia que no impidió que se enfrentara públicamente al obispo Valdespino por no acatar algunos preceptos de la ley civil.

La actual Alameda es también conocida como *La Calzada Arellano* en honor a la familia Arellano Ruiz Esparza. El nombre de la escuela *Rafael Arellano* fue en honor al mismo y fue inaugurada el 17 de mayo de 1949 por Miguel Alemán Valdez cuando fue presidente de México y J. Jesús M. Rodríguez gobernador del Estado, claro está, con la presencia de sus hijos los señores Rafael y Gabriel Arellano Guinchard.

2. Administración. Prioridades y resistencias

Rafael Arellano gobernó Aguascalientes entre 1920 y 1924. El triunfo electoral parece contradictorio a la lógica política del momento. Recibió la responsabilidad política de

8 Bernal Sánchez Jesús, *Breves Apuntes Históricos geográficos y estadísticos del estado de Aguascalientes*, Filo de Agua, México, 2005. p.44, 45

9 Ver más detalles sobre este momento a Rojas Beatriz, *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes, 1910-1937*, *Ibid.* p.53, 54 y 55. En este caso es importante tener presente que Rojas Nieto habla de Arellano Valle cuando en realidad se trata de Arellano Ruiz Esparza.

Victoriano Medina quien había cumplido un interinato en 1920 por el triunfo del Plan de Agua Prieta.

La historiadora Beatriz Rojas Nieto observó en este triunfo un instinto democrático de algunos grupos y, paradójicamente, una victoria de la oligarquía.

Un instinto democrático se apoderó de ciertas capas sociales, deseo político de participar en la vida de la ciudad, de dirigirla para evitar que gentes de afuera vinieran a regir los destinos de la región y captar sus intereses para medrar. Los hacendados organizados en bloque, perseveraron, lucharon sin descorazonarse, afectaron ser liberales, fueron maderistas y obregonistas para llegar al poder, y tras diez años de lucha, sentaron a Rafael Arellano Valle en la silla de gobernador; la oligarquía triunfó.¹⁰

La labor administrativa fue intensa y continua. Así lo atestiguan sus informes de gobierno y los archivos de la Secretaría General de Gobierno. En contraste había en ese momento un país todavía inmerso en la inercia de la violencia armada y con una nación en quiebra, y una economía local sustentada en talleres de reparación del ferrocarril y la Gran Fundición Central Mexicana, ambas de capital extranjero. Pese a lo anterior pululaban en el ambiente las gavillas y el desempleo.

Rafael Arellano invirtió tiempo en la organización de los servicios de luz, agua, vigilancia y nomenclatura de calles. Se coordinó con los municipios del interior y los ayudó para que existiera una coordinación y apoyo entre los diferentes cabildos del estado. Com-

plementariamente les envió guardias rurales y alentó proyectos de salud, educación y servicios básicos, como la luz pública, arreglo de plazas y jardines.

Una parte fundamental de su trabajo fueron las decisiones que tomó para incrementar los recursos fiscales. Como es de suponer realizó obra pública como los caminos a Calvillo y San José de Gracia y el acueducto poniente-Arquitos. También tuvo el cuidado de que el estado tuviera abasto suficiente de alimentos.

En materia económica manejó la información generada a nivel federal y promovió censos sobre los recursos humanos y materiales del estado. Rindió informes detallados sobre los impuestos percibidos del comercio, industria, propiedades, hipotecas y servicios públicos. Conocía las capacidades potenciales de planta productiva. El número de trabajadores industriales, los salarios que percibían y las jornadas que realizaban.

Elaboró un diagnóstico de los requerimientos en planta física para la actividad educativa. Alentó la creación de nuevos impuestos como el especial del 20% a la exportación de metales. Fue un intermediario en conflictos laborales con empresas fuertes como la American Smelting y Ferrocarriles. Intentó la construcción de ferrocarril al municipio de Calvillo. Con el apoyo gubernamental, empresas locales importaron material de ferretería y exportaron metales. Arellano promovió una exhibición agrícola e industrial en la Feria de San Marcos.

Además del impulso a la economía local, Arellano fue un gobernante que equilibró el orden público y controló hasta donde le fue posible los brotes de violencia, las revueltas,

¹⁰ Estos detalles se pueden ver en Rojas Beatriz, *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes, 1910-1931*, El Colegio de Michoacán. Zamora, México, 1981 p.59 y 60

el desorden y la delincuencia. El profesor José T. Vela observó las cosas de esa manera cuando fue plagiado un norteamericano:

El C. Presidente municipal de Asientos con fecha 24 de junio de 1921 comunicó telegráficamente al gobierno que a un kilómetro de esa población, una partida de cinco individuos había plagiado al norteamericano señor Redick R. Moore.

Sin pérdida de tiempo nuestro gobernante envió las fuerzas suficientes de seguridad, no dando tiempo a los malhechores a que se remontaran a las serranías cercanas, siendo batidas y derrotadas de inmediato en el lugar denominado El Cuicillo.

Esta misma celeridad fue repetida en un asalto ocurrido en la zona minera del estado:

El 14 de mayo de 1923, fueron asaltados los empleados de las Compañías Mineras de Asientos y Tepezalá, despojándolos de fuertes cantidades de efectivo, asaltando después las fincas rústicas de Garabato y Loreto. Los hechos no se volvieron a repetir.

Arellano logró controlar una sublevación militar ocurrida durante su mandato:

El 7 de diciembre de 1923 se sublevó el 38 Regimiento de Caballería de guarnición en esta plaza, al mando del Coronel Ramón Benjamín Arnáiz; por la tarde pudo comprobarse que los sublevados se habían presentado en diversas dependencias para recoger los fondos existentes en la Comisión Monetaria, Timbre, correo Banco Nacional Oficina de Ensayos, en los Ferrocarriles y telégrafos nacionales, etc. pero gracias a la ayuda prestada por el Gobierno del Estado a su debido tiempo, sus habitantes no sufrieron las consecuencias que causan estos desórdenes.

A su vez, Arellano controló la existencia de huelgas como las de la Compañía Productora y Abastecedora de Potencia eléctrica S.A.

y las ocurridas en la Gran Fundición Central Mexicana. En estos casos tuvo intervención directa para mantener en pie la actividad fabril del estado con ofrecimientos tangibles como el incremento de sueldos o mejoras en las condiciones laborales.¹¹

Tomó decisiones para hacer frente a la situación hacendaria con el fin de cubrir con toda exactitud los servicios públicos y amortizar la deuda que pesaba sobre el estado que en 1920 ascendía a 100,000 pesos. Negoció un préstamo con los principales hombres de negocios que obtuvo sin ninguna dificultad y el cual, según lo estipulado, les fue cubierto en abonos de un 15 a un 20% mensual.¹²

Obra pública

Para resolver el problema de irrigación del estado, Arellano reconstruyó un dique en el río Santiago para contener las caudalosas aguas. En marzo de 1922 promovió la reparación del camino a Calvillo y nombró al ingeniero Luis Herrera Marmolejo para que se hiciera cargo de las obras.

El costo de la obra anterior fue de 14,336.27 pesos, a la que se unió la de 100 pesos ministrados por la señora doña Ana María Díaz de León de Escobedo, y 310.30 reunidos gracias al aporte de dos funciones de cine que patrocinó don Fernando Hernández.

11 Como ejemplo, el 21 de enero de 1921 estalló una huelga en la Compañía Productora y Abastecedora de Potencia Eléctrica, S.A. ... se turnó a Conciliación y Arbitraje se llegó a un arreglo en el cual tuvo que mediar una ayuda pecuniaria que del erario del estado se distribuyó entre los huelguistas. Ver Bernal Sánchez Jesús, *Breves Apuntes Históricos geográficos y estadísticos*. *Ibid.* Pp. 92

12 Este dato lo describe Bernal Sánchez Jesús, *Breves Apuntes Históricos geográficos y estadísticos*. *Ibid.* pp.102.

Durante su mandato solicitó a la Secretaría de Comunicaciones y a la Dirección de Ferrocarriles Nacionales materiales para la construcción de un Tívoli de obreros en terrenos de la estación. El lugar fue inaugurado el 1 de mayo de 1922.

Durante esta misma administración se colocaron relojes públicos en los templos del Encino, La Purísima y San Antonio y el gobierno subvencionó al H. Ayuntamiento local para dichas instalaciones con 355.59 pesos.

Firmó un contrato para el abasto de luz de la ciudad capital el 24 de junio de 1922 y dos días después firmó uno más para el bombeo de agua. De las principales cláusulas del primero se desprende la adquisición de 77 candlabros de los cuales 23 fueron obsequio de la compañía de luz y el resto costado por el ayuntamiento y la cámara de comercio.¹³

También en materia de obra pública amplió la escuela de Dibujo que funcionaba en uno de los costados de Palacio de Gobierno. Además realizó trabajos de beneficencia al Hospital Hidalgo, al Asilo de Mendigos, Escuela Correccional, Monte de Piedad, Botica de Beneficencia, Escuela de Ciegos y un Taller de Costura gratuita.

En el mismo campo de acción promovió la anexión del Panteón de La Cruz con 264 fosas al de Los Ángeles. Construyó una plazoleta y jardín donde colocó la estatua del Silencio en un lugar que solo había servido para el fusilamiento de individuos aprehendidos durante las guerras intestinas.

3. Actividades en educación

Una de las primeras decisiones en este campo fue en materia jurídica. El 9 de mayo de 1921 el Congreso del Estado aprobó un proyecto de ley reglamentaria de la fracción XII del artículo 123 de la constitución que a la letra decía:

En toda negociación industrial, ya sea agrícola, minera o fabril y en cualquier otro centro de trabajo que comprenda una población escolar cuya suma compuesta de niños de seis a 14 años y niñas de seis a 12 sea no menor de 30, los patronos tendrán la obligación de establecer, a sus propias expensas, escuelas rudimentarias las cuales se sujetaran a las condiciones que fija esta ley.¹⁴

Para 1923 el número de escuelas rudimentarias se había duplicado, llegando a ser 52.

El 17 de junio de 1923 se fundó La Liga de Maestros. En ella intervinieron 50 profesores provenientes de escuelas oficiales y particulares con la idea de “estudiar, fomentar y defender de sus socios bajo el punto de vista profesional, económico y moral”. En 1924 el gobierno concedió a la Liga 300 pesos para implementar un fondo de préstamos para maestros. La Liga se integró con simpatizantes católicos que seguramente gozaron de apoyos por parte del gobernador Arellano Valle.¹⁵

Colaboró también con las escuelas particulares tal y como ordenaban las disposi-

14 Para mayores detalles ver Camacho Sandoval Salvador, Padilla Rangel Yolanda, *Vaivenes de Utopía, Historia de la educación en Aguascalientes en el siglo XX*, Universidad Autónoma de Aguascalientes, Aguascalientes, México 1997 p. 84

15 Para mayores detalles ver Camacho Sandoval Salvador, Padilla Rangel Yolanda, *Vaivenes de Utopía, ibid.* p. 88

13 Este dato lo describe Bernal Sánchez Jesús, *Breves Apuntes Históricos geográficos y estadísticos*. *Ibid.* Pp. 100

ciones oficiales. Una prueba de esta actividad fue la exposición de trabajos manuales de todo el sistema ubicado en un colegio de estas características, una tarea que normalmente se realizaba en escuelas oficiales.

Durante esta administración la unión de damas católicas mexicanas apoyó la construcción de una escuela primaria elemental para más de 40 niños y lo hicieron con mobiliario y materiales aportados por el gobierno del estado.

Arellano no pudo evitar que en este campo de actividad afloraran filias y fobias de su propia formación. Se notaba en el apoyo a las iniciativas católicas y el rechazo o la ignorancia de las propuestas no católicas. Esta postura fue evidenciada por Padilla y Camacho en los siguientes términos:

La actitud pro clerical o antiliberal del gobernador Arellano Valle se manifestó también en la celebración de fiestas escolares, pues ignoró todas las fiestas liberales que venían celebrándose en las escuelas... Ninguna celebración había para los héroes liberales de la historia de México, lo que evidenciaba el sesgo conservador y clerical del gobernador Arellano Valle y su equipo de trabajo.¹⁶

La actividad de Arellano fue igualmente intensa en los trabajos relacionados con la educación y la obra pública. En esta materia formuló un plan de trabajo que se puso en práctica en todo el Estado para lograr un mejor aprovechamiento de los alumnos. Con apoyo del Municipio de la ciudad capital aumentó sueldos 20% a directores de escuelas, ayudantes 25%.

Además de lo anterior, creó el Consejo Superior de Educación para un mejor control en esta rama. Creó una oficina especial para el control en la asistencia de alumnos. Promovió trabajos en obras públicas para dar ocupación a los padres de familia cuyos hijos estudiaban. En julio de 1923 impulsó un ciclo de conferencias para profesores en el que impartieron técnicas de las principales materias de enseñanza.

En más acciones incrementó el número de escuelas, mejoró los salarios. Diseñó cursos de capacitación magisterial en los que se ilustraba sobre cómo llevar a cabo el Diario pedagógico y muy especialmente a programar la preparación de clases con metodología de aritmética, geometría y enseñanza intuitiva.

Durante esta administración se construyeron cuatro nuevas escuelas: Pedro García Rojas, Madero, Josefa Ortiz de Domínguez y la Nocturna para niños dedicados a la venta de periódicos y aseadores de calzado. Por otra parte, todas las escuelas en su totalidad fueron objeto de reparaciones y dotadas de anexos más indispensables.

También creó estímulos para los profesores de 10, 20 y 30 años de servicios no interrumpidos y para aquellos que presentaron mayor número de alumnos que supieran leer y escribir.

A la Escuela Normal, fundada desde 1878, la dotó de una biblioteca, dos aulas, siete máquinas de escribir y una área para corte y confección de ropa, con cinco máquinas de coser. En esas mismas aulas se impartieron cátedras de raíces latinas y griegas obligatorias para las alumnas del segundo y tercer año. Formó la Carrera Comercial y reparó por completo

¹⁶ Ver Camacho Sandoval Salvador, Padilla Rangel Yolanda, *Vaivenes de Utopía*, *ibid.* p. 89

el edificio además de comprarle nuevo mobiliario tipo universitario.

La Escuela Preparatoria también fue reparada parcialmente y se le agregaron dos aulas y una cancha para juegos. Se le dotó de un Laboratorio de Química y de seis máquinas de escribir. Durante su administración, Arellano logró que la biblioteca de este lugar llegara a 11, 415 el número de libros.

Impulsó la Academia de Dibujo. Para 1920 había inscritos 92 alumnos, de los cuales asistían en promedio 52 y terminaron los cursos 52.

Finalmente, en materia cultural formó la Orquesta Sinfónica de Aguascalientes, misma que contaba con una pensión de 500 pesos mensuales de la SEP y con otra de 100 pesos mensuales por parte del Gobierno del Estado. “La orquesta daba conciertos en Aguascalientes y realizaba giras a otros estados cercanos”.¹⁷ Además creó la banda de música, la dotó de nuevos instrumentos y de dos uniformes anuales para cada uno de los componentes.

Como parte de los quehaceres de Salud Pública, promovió un Comité de Salud y realizó mejoras físicas al Hospital Hidalgo. Atendió epidemias, como la viruela, creó el antirrábico, una botica pública y repartió medicinas a precios bajos.

...el promedio de asilados en el Hospital Hidalgo en el último periodo administrativo del señor Arellano Valle fue de 90 enfermos. Par la sala de operaciones se construyó una amplia vitrina y se compraron instrumentos de cirugía, se barnizaron todos los

muebles... los gastos hechos en la beneficencia según el informe del ejecutivo... asciende a 17,352 pesos incluyendo los 2,820 de medicinas que ministró la botica de beneficencia, cantidad que corresponde a 1924¹⁸.

En el plano social, Arellano promovió nuevas reglas de beneficencia pública, alentó el resurgimiento del Monte de Piedad y reorganizó el asilo de mendigos.

4. *Reparto y resistencia*

Con Arellano Valle en el Poder Ejecutivo se auguraba una pausa de protección para los intereses de los hacendados muy especialmente en lo tocante a la propiedad de la tierra. Esta postura contrastaba con la obligación que había adquirido el gobierno federal para repartir tierras.

Intentó detener esta inercia promoviendo la entrega de pequeñas parcelas a los campesinos para no afectar mayormente a los grandes propietarios. Es muy probable que esta defensa haya dado lugar a que los citados propietarios, *empeñados en conservar sus tierras*, hayan utilizado todo tipo de acciones para proteger sus intereses.

En el saldo final de esta política de protección y de otorgamiento de tierra, según Beatriz Rojas Nieto, los agraristas ganaron parcialmente la batalla.

En 1921 hubo dos solicitudes de reparto y ninguna en 1922. En 1923 cerca de las elecciones locales y federales y en el marco del levantamiento de Adolfo de la Huerta, hubo

¹⁷ Estos datos se pueden corroborar en Camacho Sandoval Salvador, Padilla Rangel Yolanda, *Vaivenes de Utopía*, *ibid.* p. 91.

¹⁸ Bernal Sánchez Jesús, *Breves Apuntes Históricos geográficos y estadísticos*. *Ibid.* p.96

un claro incremento de solicitudes estimuladas, por la creación de una delegación de la Comisión Nacional Agraria integrada para intensificar el reparto.

En 1923 se presentaron 12 solicitudes que fueron negadas o retrasadas, un resultado que se achacó al gobernador en turno y que lo hacía ver como un aliado potencial del de lahuertismo. En 1924, en su cuarto informe de gobierno, Arellano Valle advirtió sobre el trámite de 24 expedientes, algunos de ellos del año anterior. En ese momento se lamentó de los repartos por considerar que no era necesario. "En este estado por estar tan subdividida la propiedad, no existe el problema agrario."¹⁹

La actitud de Arellano tuvo repercusiones políticas. En 1924 el gobierno federal enfrentó a los hacendados agrupados en el Partido Nacional Republicano (PNR). En respuesta los grandes propietarios se opusieron a la elección de Plutarco Elías Calles y apoyaron la candidatura presidencial del general Ángel Flores.

Las diferencias entre la clase política local y la federal eran muy claras en materia de reparto agrario. Desde 1920 hasta 1923 esta política fue lenta aunque creciente. Prueba de ello fue que Obregón apoyó desde entonces a las primeras ligas de comunidades agrarias. En ese mismo año las fricciones entre los diferentes órdenes de gobierno se agudizaron.

Preocupado por resolver favorablemente el problema de irrigación, retomó el proyecto

de construir un dique en el río Santiago para contener sus caudalosas aguas.

El proceso electoral de 1924 agudizó ese distanciamiento no obstante que por momentos los militares locales y los hacendados, amigos entre sí, se declararon partidarios de Ángel Flores. Esta situación que ponía en evidencia la lealtad del gobernador al régimen motivó la constitución y reforzamiento de un grupo político que equilibrara la balanza local tan inclinada a la oposición.²⁰

5. Vida política

La vida política de Rafael Arellano Valle fue contrastante. Atendió a todos los partidos y organizaciones políticas aunque siempre tuvo especial afecto por el Partido Nacional Republicano. En algún momento de su mandato promovió una ley de amnistía. Una parte formal de su trabajo fue organizar elecciones.

En materia judicial resolvió el problema sobre delitos comunes, atendió el orden público en horarios de cantinas y casas de juegos y concedió perdones a condenas.

Entre las personas que lo apoyaban en el trabajo administrativo se encontraba uno de sus interinos más frecuentes: J. Trinidad Pedroza.

Tuvo una relación tensa con agraristas, partidos y presidencia de la República por el reparto agrario por su condición de clase, lazos de amistad y de sangre y por intereses económicos, por apoyar a partidarios del Nacional Republicano PNR en organización, recursos y calificación de ganadores.

19 Rojas Beatriz, *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes, 1910-1931*, El Colegio de Michoacán. Zamora, México, 1981 p.67, 68, 71

20 Más detalles sobre este momento ver Rojas Beatriz *ibid.* Pp 71, y Bernal Sánchez, *Breves apuntes. Ibid.* Pp. 100



Ganó fama de eficaz para administrar los fondos públicos ya que difícilmente derrochaba dinero en cosas que no fueran de utilidad. Durante su mandato *no recibió un solo centavo de su sueldo* ya que éste fue cedido para cubrir los gastos más indispensables y urgentes que se le presentaron. En el último informe que como Gobernador del Estado rindió ante la H. Cámara de Diputados, expresó lo siguiente:

Me honra rendir tributo a todos y cada uno de los ciudadanos Diputados, así como a los elementos de mi administración, que con tanto interés, celo y buena voluntad, colaboraron conmigo durante los cuatro años de mi gobierno. Los días de lucha van a concluir para mí y mañana cuando aislado de la cosa pública vea la marcha ascendente de progreso de este mi querido Estado, me complacerá haber sido uno de los humildes colaboradores de su desarrollo.

Y vosotros CC. Diputados, que sois los nuevos elementos electos por el Pueblo para -conducirlo por la senda que señala la satisfacción de su bienestar,- os pido de la manera más encarecida, que sigáis siendo herederos de la tradición democrática que ya honra a Aguascalientes, y aunque las vicisitudes políticas intenten cambiar los senderos de progreso de esta entidad tengáis toda la entereza de los hombres que se agitan con las dificultades dominándolas y encadenándolas a su voluntad y ciudadanía imperturbables.

Queda el porvenir del Estado en vuestras manos y quiera el Cielo que jamás ocupe el sitial de los Gobernadores de Aguascalientes un hombre que lo deshonre o lo prostituya.

Conclusiones

No existen conclusiones definitivas ni categóricas sobre el desempeño de Rafael Arellano

Valle pero sí algunas verdades históricas. Las preguntas de origen ahora tienen una posibilidad de respuesta a cuestionamientos sobre la inexistencia de estudios sobre el periodo y el desempeño del Ejecutivo en un momento de transición política.

El tema de la coyuntura política entre 1920 y 1924 no había sido atendido de forma particular porque había otras prioridades académicas pero también porque no era importante saber detalles de una historia ajena, o al menos distante, de la historia oficial y, por tanto, contraria a la clase política de la revolución institucionalizada.

Ahora sabemos que Arellano resultó electo y persiste en la gubernatura de Aguascalientes gracias a la solicitud expresa del general Álvaro Obregón. Llega a la gubernatura también porque pertenecía a una familia apreciada en la localidad y probablemente porque el contrincante electoral, el general Triana, no gozaba de simpatías generalizadas pese a que había tenido un papel estelar en Aguascalientes durante la fase violenta de la revolución.

Por lo que sea, Arellano llegó a la gubernatura pero existe una pregunta central: ¿por qué se sostiene hasta el final de su mandato? Una respuesta obvia es porque Obregón también se mantiene en la presidencia de la República, además, contó también la conducción de un gobierno con resultados administrativos en el corto plazo.

Operó el gobierno con eficacia, consiguió el apoyo de Obregón, aplicó toda la fuerza del gobierno para persuadir e imponer decisiones. Controló y acordó con adversarios políticos. Equilibra su fuerza ante la falta de

solidez del poder central lleno de rebeliones y divisiones en el ejército.

Conservó alianzas de clase, de amistad y de negocios con los dueños de la tierra y el dinero. Por otra parte no agredió a la iglesia institucional y casi siempre tuvo de su lado a la clase obrera y a la parte de la sociedad que añoraba la tradición porfiriana que desconfiaba de novedades políticas no probadas, y que ahora encabezaban grupos sociales emergentes. Fue un político que cedió parcialmente a sus intereses económicos y de clase.

En suma, prueba que una administración pública ideológicamente distinta a la que domina en el ambiente nacional subsiste bajo condiciones de buena organización e intercambio de cesiones.

Al final dominaría la fuerza del poder central. Calles culminaría la subsistencia de esa alternancia de modelos políticos a favor de los grupos emergentes. Los adversarios a su ejercicio gubernamental le reclamaron sus alianzas con el poder económico y su filiación católica, pero esa resistencia nunca puso en riesgo el ejercicio gubernamental. Finalmente, Arellano fue un gobernador institucional en tanto que invirtió energía en promover y dirigir proyectos de gobierno con resultados de corto y mediano plazo.

Bibliografía básica

- Camacho Sandoval Salvador, Padilla Rangel Yolanda, *Vaivenes de Utopía, Historia de la educación en Aguascalientes en el siglo XX*, Universidad Autónoma de Aguascalientes, Aguascalientes, México 1997
- Camacho Sandoval, Salvador (1991), *Controversia educativa entre la ideología y la fe. La educación socialista en la historia de Aguascalientes. 1876-1940*, México, Consejo Nacional para la Cultura y las Artes, Colección Regiones.
- Gómez Serrano Jesús, *Aguascalientes en la historia 1786-1920, un pueblo en busca de identidad*, Tomo I Vol II, instituto de investigaciones Dr. José Ma. Luís Mora, México 1988. p.412- 415
- Rojas Beatriz, *La Destrucción de la Hacienda en Aguascalientes, 1910-1931*, El Colegio de Michoacán. Zamora, México, 1981
- Sánchez Bernal, Jesús, *Breves apuntes históricos, geográficos y estadísticos del estado de Aguascalientes*, 2da. Edición, Editorial Filo de Agua, México, 2005, Colección Ascuario.
- Vela Salas, José T. Síntesis biográfica de Don Rafael Arellano Valle. Gobernador de Aguascalientes. Mecanoescrito. Sin fecha.

Fuentes

- Archivo Histórico del estado de Aguascalientes. AHEA. Fondo SGG.
- Archivo General de la Nación. Fondo Presidentes. Obregón-Calles.
- Archivo Municipal de Aguascalientes. AHMA.
- Informes de Gobierno de Rafael Arellano Valle.
- Entrevistas. María Teresa Arellano Madrazo